

COLLEGIO REVISORI DEI CONTI

- Estratto dal verbale n. 5 del 06 Dicembre 2017 -

-----*****-----

RELAZIONE AL PREVENTIVO 2018 DELLA CAMERA DI COMMERCIO DELLA MAREMMA E DEL TIRRENO

Il Collegio, preso atto delle disposizioni attuative del D.Lgs. 91/2011 in materia di adeguamento e armonizzazione dei sistemi contabili delle amministrazioni pubbliche, accerta che il preventivo economico 2018 è composto dai seguenti documenti:

- a) Preventivo Economico 2018 – allegato A) ai sensi dell'art. 6 del D.P.R. 254/2005;
- b) Relazione della Giunta ai sensi art. 7 D.P.R. 254/2005;
- c) Budget Economico Annuale - ai sensi del D.M. 27/03/2013;
- d) Budget Economico pluriennale 2018-2019-2020 – ai sensi del D.M. 27/03/2013;
- e) Prospetto delle previsioni di entrata e Prospetto delle previsioni di spesa redatto secondo la codifica SIOPE e articolato, relativamente alla parte della spesa, secondo le missioni e i programmi individuati dal Ministero dell'Economia e delle Finanze con il D.P.C.M. 12/12/2012- ai sensi del D.M. 27/03/2013;
- f) Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio redatto in conformità alle linee guida generali definite con il D.P.C.M. 18/09/2012 - ai sensi del D.M. 27/03/2013.

Il Collegio prende atto che con la deliberazione n. 19 adottata in data 30 ottobre 2017 il Consiglio ha approvato, per il biennio 2018 e 2019, l'incremento del diritto annuale nella misura del 20% ai sensi dell'art. 18, comma 10 della Legge 580/1993; tale incremento, al netto dell'accantonamento a fondo svalutazione crediti è stato iscritto tra gli oneri correnti, al mastro "Interventi economici" e sarà destinato alla realizzazione di tre progetti nell'ambito del quadro delle politiche strategiche nazionali ed in particolare dei programmi che interessano il piano nazionale industria 4.0 e di quelli in materia di alternanza scuola lavoro, sviluppo e promozione della cultura e del turismo, internazionalizzazione delle imprese.

Il Collegio prende atto dei seguenti risultati:

VOCI DI ONERI PROVENTI E INVESTIMENTI		Importi
GESTIONE CORRENTE	Proventi correnti	
	Diritto annuale	6.540.710
	Diritti di segreteria	2.280.300
	Contributi trasferimenti ed altre entrate	1.272.330
	Proventi da gestione di beni e servizi	273.100
	Variazione delle rimanenze	1.500
	TOTALE PROVENTI CORRENTI	10.367.940
	Oneri correnti	
	Personale	4.078.850
	Funzionamento	3.310.338
	Interventi economici	1.791.601
	Ammortamenti ed accantonamenti	2.291.192
	TOTALE ONERI CORRENTI	11.471.981
	RISULTATO GESTIONE CORRENTE	-1.104.041
GESTIONE FINANZIARIA	Proventi finanziari	112.717
	Oneri finanziati	0
	RISULTATO GESTIONE FINANZIARIA	112.717
GESTIONE STRAORDINARIA	Proventi straordinari	272.000
	Oneri straordinari	30.000
	RISULTATO GESTIONE STRAORDINARI	242.000
AVANZO/DISAVANZO ECONOMICO D'ESERCIZIO		-749.324
PIANO DEGLI INVESTIMENTI	Immobilizzazioni immateriali	8.000
	Immobilizzazioni materiali	735.000
	Immobilizzazioni finanziarie	50.000
	TOTALE INVESTIMENTI	793.000

Il Collegio richiama la relazione della Giunta relativamente a quanto concerne le norme di contenimento della spesa nella pubblica amministrazione (spese per studi ed incarichi di consulenza, spese per relazione pubbliche, convegni, mostre, pubblicità e rappresentanza, sponsorizzazioni, spese per missioni, spese per la formazione del personale, spese per autovetture, spese per manutenzioni di immobili, consumi intermedi e conseguenti obblighi di versamento al bilancio dello Stato dei risparmi di spesa) e prende atto del fatto che le previsioni di bilancio sono state formulate assicurando il rispetto dei limiti normativi. In proposito, il Collegio prende atto che con deliberazione della Giunta camerale n. 35 del 15 marzo 2017 (già esaminata dal Collegio nel verbale del 18 luglio 2017) l'ente ha stabilito di sospendere il versamento delle somme derivanti dall'applicazione delle norme richiamate, avendo proposto un'azione giurisdizionale finalizzata al riconoscimento di diverse modalità di calcolo degli importi dovuti. La prima udienza relativa a tale

azione risulta, come riferito dal Dirigente Area I Dr. Gennari, fissata per il mese di maggio 2018; in ogni caso il Collegio accerta che, nelle more del giudizio, il relativo importo complessivo risulta iscritto nel Preventivo alle corrispondenti voci delle spese di funzionamento, nel mastro oneri diversi di gestione, e sarà pertanto accantonato alla fine dell'esercizio come stabilito dalla Giunta nella suddetta delibera.

Il Collegio ha provveduto alla verifica degli ulteriori documenti obbligatori a corredo del Preventivo Economico, riconoscendo i medesimi conformi alle istruzioni impartite dal M.I.S.E. con la nota n. 148123 del 12/09/2013 recante istruzioni applicative a seguito del D.M. 27 marzo 2013; relativamente alla classificazione COFOG della spesa, l'Ente ha seguito le indicazioni di cui alla nota 87080 del 09/06/2015 del Ministero dello Sviluppo Economico in ordine alla mutata denominazione di due programmi di spesa.

Dall'esame della relazione predisposta dalla Giunta emergono le valutazioni effettuate per la quantificazione delle previsioni delle voci di provento e di onere.

Il Collegio rileva che il disavanzo previsto ammonta ad € 749.324; in proposito prende atto che la programmazione in disavanzo è stata proposta dalla Giunta con riferimento alla previsione dell'art. 2 co. 2 del DPR 2 novembre 2005, n. 254 che prevede quanto segue: *"Il preventivo di cui all'articolo 6 è redatto sulla base della programmazione degli oneri e della prudentiale valutazione dei proventi e secondo il principio del pareggio che è conseguito anche mediante l'utilizzo degli avanzi patrimonializzati risultanti dall'ultimo bilancio di esercizio approvato e di quello economico che si prevede prudenzialmente di conseguire alla fine dell'esercizio precedente a quello di riferimento del preventivo."*

Al riguardo il Collegio verifica che la situazione degli avanzi patrimonializzati relativi alla Camera della Maremma e del Tirreno, come risultante dai documenti contabili delle camere preesistenti, è la seguente (a partire dal primo esercizio dell'entrata in vigore del DPR 254/2005):

A - Valore a consuntivo	B - Valore a consuntivo	C - Previsione di consuntivo	D - Previsione
31.12.2015	31/12/2016	31.12.2017	31.12.2018
5.015.339,00	4.814.994,00	3.495.782,00	2.746.458,00

Al riguardo, considerata l'entità del disavanzo previsto e quella degli avanzi patrimonializzati residui utilizzabili per il pareggio, il Collegio evidenzia come il ripetersi di disavanzi di simile entità possa, nel medio termine, erodere integralmente gli avanzi patrimonializzati pregiudicando il perseguimento del pareggio di bilancio. Ciò premesso, il Collegio osserva che la

previsione in disavanzo, al di là degli effetti del taglio delle misure del diritto annuale dovuto dalle imprese, è direttamente correlata alla elevata consistenza dell'accantonamento a fondo svalutazione crediti che si rende necessaria per fronteggiare il rischio di inesigibilità dei crediti da diritto annuale.

In proposito il collegio rileva che la prevista percentuale di riscossione del diritto annuale nell'esercizio di competenza è pari a circa 74,6%, mentre il dato percentuale riferito all'ultimo bilancio di esercizio approvato, 2016, risulta essere pari al 73,2%; il Collegio prende atto che la previsione 2018 è stata formulata sulla base dei dati resi disponibili da Infocamere con la proiezione al 30 settembre 2017 senza alcuna rettifica come riferito dal medesimo Dirigente e risultante dalla relazione della Giunta.

Relativamente alla quota di gettito del tributo che si prevede di non riscuotere nell'esercizio di competenza, il Collegio osserva che, sulla base della situazione analitica relativa all'andamento storico dei ruoli emessi per la riscossione coattiva, di seguito sintetizzata in tabella, è stato previsto un accantonamento a fondo svalutazione crediti nella misura del 79,56% (riferito al solo tributo).

Diritto				
Anno Comp	Somma di Imp. Emesso	Somma di Imp. Pagato	% RISC	% mancata risc
2001	1.389.302,30	522.601,10	37,62	62,38
2002	1.390.578,63	492.025,32	35,38	64,62
2003	1.443.047,92	436.908,16	30,28	69,72
2004	1.652.925,75	419.064,25	25,35	74,65
2005	1.779.694,08	453.393,86	25,48	74,52
2006	1.929.856,54	430.466,18	22,31	77,69
2007	1.980.088,59	290.099,84	14,65	85,35
2008	1.953.763,98	298.385,91	15,27	84,73
2009	2.060.794,28	353.361,62	17,15	82,85
2010	2.147.228,81	378.185,16	17,61	82,39
2011	2.334.840,49	334.837,73	14,34	85,66
2012	2.477.286,36	340.677,69	13,75	86,25
2013	2.609.456,58	314.510,24	12,05	87,95
2014	2.646.275,28	129.991,83	4,91	95,09
Totale complessivo	27.795.139,59	5.194.508,89		
			MEDIA	79,56

La gestione del diritto annuale influenza anche la previsione della gestione straordinaria, che accoglie sopravvenienze attive per € 272.000 e passive per € 30.000 relative al tributo in questione. Al riguardo il Collegio prende atto che la determinazione del valore delle sopravvenienze attive attese è supportata dal dato storico riportato nella seguente tabella e conseguente al differimento temporale dell'emissione dei ruoli definitivi rispetto alla determinazione del credito per gli esercizi di riferimento (oltre un anno):

	2014			2015			2016			
	LI	GR	TOTALE	LI	GR	TOTALE	LI	GR	MAREMMA E TIRRENO	TOTALE *
Diritto Annuale	66.630,96	35.217,66	101.848,62	97.263,17	64.420,94	161.684,11	5.045,07	31.959,22	97.143,78	134.148,07
Sanzioni	244.364,16	82.864,34	327.228,50	180.546,07	108.739,52	289.285,59	19,22	-	118.331,31	118.350,53
Interessi	159,07	100,67	259,74	38,47	2.277,80	2.316,27	209,04	-	1.847,92	2.056,96
Totale	311.154,19	118.182,67	429.336,86	277.847,71	175.438,26	453.285,97	5.273,33	31.959,22	217.323,01	254.555,56

Nota: Nell'esercizio 2016 è stato emesso un solo ruolo riferito alla ex Camera di Grosseto

Inoltre, come illustrato nella relazione della Giunta, l'Ente ha programmato per il 2018 l'emissione dei ruoli relativi a due annualità del Diritto (2015 e 2016).

Per quanto riguarda le sopravvenienze passive il Collegio prende atto che tale previsione è stata formulata in via prudenziale a fronte di attese differenze che storicamente si rilevano con riferimento a singole posizioni e relative a casistiche diverse (CF errati, discarichi, versamenti di competenza di altre camere, ecc.).

Il Collegio osserva quindi che le risorse assegnate per la promozione del territorio sono così ripartite in dettaglio, nell'ambito delle nuove funzioni camerali di cui all'art. 2 della Legge n. 580/1993:

- € 100.000 Contributo Azienda Speciale Centro Studi
- € 214.000 Contributo Azienda speciale COAP
- € 50.000 Fondazione IRI per attività connesse alla realizzazione progetti europei
- € 15.755 Quote associative
- € 604.750 Partecipazione progettazione europea
- € 25.000 per iniziative già deliberate per quota parte oneri sul 2018 -Comunicazione
- € 782.096 Progetti maggiorazione 20% di cui all'art. 18 co 10 della Legge n. 580/1993 (Industria 4.0 e digitalizzazione; alternanza scuola lavoro e orientamento; valorizzazione cultura e turismo e internazionalizzazione delle imprese).

Di seguito viene riportato il dettaglio degli oneri relativi ai progetti europei approvati:

DETTAGLIO PROGETTI EUROPEI	PREVISIONE 2018 ONERI
Passage	€ 18.000,00
Go Smart Med	€ 27.000,00

DETTAGLIO PROGETTI EUROPEI	PREVISIONE 2018 ONERI
Marittimotech	€ 34.500,00
Itinera	€ 67.000,00
Easylog	€ 27.000,00
Impattino	€ 18.000,00
Success	€ 8.500,00
Repit	€ 3.750,00
3AT	€ 0,00
Best	€ 1.000,00
List	€ 0,00
Cosmo	€ 385.000,00
Por	€ 15.000,00
	€ 604.750,00

Il Collegio, dopo aver esaminato i documenti e verificato che il preventivo economico 2018 risponde ai principi di veridicità, universalità, continuità, prudenza e chiarezza e che lo stesso è redatto sulla base della programmazione degli oneri e della prudenziale valutazione dei proventi,

Esprime

ai sensi degli articoli 6 co. 2 e 30 co. 2 del D.P.R. 254/2005 e del Decreto del Ministero dell'Economia e delle Finanze 27/03/2013, **parere favorevole** all'approvazione del preventivo economico 2018, avendone verificato la sostanziale attendibilità e tenuto conto di quanto previsto dall'art. 2, comma 2, del D.P.R. 2 novembre 2005, n. 254.

IL PRESIDENTE DEL COLLEGIO

Enrico Lamanna F.to

I COMPONENTI DEL COLLEGIO

Giuseppe Salvati Celestino F.to

Francesco Puliti F.to