



Relazione ex art. 26, comma 4 L. 488/99

Anno2016

Periodo 1.9-31.12

CAMERA DI COMEMRCIO DELLA AMREMMA E DEL TIRRENO

Il Segretario Generale
Dr. Pierluigi Giuntoli

Quadro normativo di riferimento

L'art. 26 della L. 488/1999 (Legge Finanziaria 2000) regola le procedure di acquisto di beni e servizi che vengono effettuate dalle Pubbliche Amministrazioni. La ratio che sottende alla norma, oggetto negli anni di numerose modifiche, è la razionalizzazione dei processi di approvvigionamento di beni e servizi della Pubblica Amministrazione.

Il comma 1 dell'articolo 26 prevede che il Ministero del Tesoro stipuli convenzioni con imprese che si impegnano ad accettare, alle condizioni previste dalla convenzione medesima, ordinativi di fornitura di beni e servizi da parte delle Amministrazioni dello Stato.

Il comma 3, nel testo aggiornato con il D.L. 168 del 12/7/2004, dell'articolo prevede che tutte le amministrazioni pubbliche possano ricorrere direttamente alle convenzioni stipulate ai sensi del comma 1 ovvero che ne utilizzino i parametri di prezzo/qualità previsti dalle convenzioni stesse. La normativa dispone che la stipulazione di contratti in violazione, cioè al di fuori delle predette ipotesi alternative, configuri responsabilità amministrativa con conseguente danno erariale.

Ai fini della quantificazione del danno si considera anche la differenza tra il prezzo stabilito dalle convenzioni ed il prezzo indicato nel contratto.

L'art. 11 comma 6 del D.L. 6 luglio 2011, n. 98 convertito con modificazioni nella Legge 15 luglio 2011, n. 111 ha ulteriormente precisato che i contratti stipulati in violazione sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e determinano responsabilità erariale.

Il sopra citato D.L. 168 del 12/7/2004 ha inserito il comma 3-bis che prevede che le amministrazioni emettano provvedimenti con cui “deliberano di procedere in modo autonomo a singoli acquisti di beni e servizi”.

Tali provvedimenti devono essere trasmessi alle strutture e agli uffici preposti al controllo di gestione per consentire loro di esercitare le funzioni di sorveglianza e controllo relative all'utilizzo delle convenzioni e al rispetto dei parametri previsti dalle stesse, anche ai sensi del comma 4 dell'art. 26 della Legge 488/99.

Ciascuno di questi provvedimenti adottati in autonomia dalle pubbliche amministrazioni deve essere allegata una dichiarazione ex art. 47 del Dpr. 445/2000 con la quale il soggetto che ha sottoscritto il contratto attesta di aver rispettato le condizioni sopra citate.

Il comma 4 disciplina in concreto le modalità di esercizio del potere di sorveglianza e controllo dell'ufficio controllo di gestione, prevedendo che possa richiedere pareri tecnici relativi alle caratteristiche tecnico-funzionali e all'economicità dei prodotti al Ministero del Tesoro, e che debba predisporre una relazione che illustri i risultati che sono stati ottenuti in termini di riduzione di spesa rispettando le condizioni sopra esposte per ogni provvedimento di acquisto.

La relazione deve essere sottoposta all'organo di direzione politica dell'ente e pubblicata sul sito internet.

Sul contenuto di tale relazione è intervenuto nuovamente il legislatore con l'art. 11 comma 12 del D.L. 98/2011, entrato in vigore dal 6 luglio 2011 (poi convertito in L. 111/2011) precisando che l'illustrazione dei risultati conseguiti in termini di risparmio di spesa deve essere formulata per ogni categoria merceologica. Tale relazione deve essere inviata al Ministero dell'Economia Finanze- Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato entro il mese di giugno di ciascun anno.

Linee operative d'attuazione

PROCEDURE DI ACQUISTO E DI CONTROLLO PER L'ANNO 2016

La procedura per la Camera di Commercio di Livorno è stata formalizzata sin dal 2012 con determinazione del Segretario Generale nel quale si prevede sostanzialmente che, anche per l'anno corrente:

1. L'Ufficio Provveditorato ha predisposto Ordinativo/Determinazione **concernenti acquisti autonomi in presenza di convenzioni Consip** trasmesso all'Ufficio Controllo di Gestione per l'esercizio delle funzioni di cui all'art. 26 della L. 488/99 e per il successivo inserimento nella Relazione annuale;
2. Gli **ordinativi/determinazioni concernenti gli acquisti in convenzione Consip** devono essere registrate a fine anno in un elenco da inviare all'U.O. Controllo di Gestione per l'esercizio delle funzioni di cui all'art. 26 della L. 488/99 e per il successivo inserimento nella Relazione annuale;
3. La Relazione annuale di cui all'art. 26 della L. 488/99 viene presentata alla Giunta Camerale;
4. La Relazione annuale di cui all'art. 26 della L. 488/99 viene pubblicata sul sito camerale;
5. La Relazione annuale di cui all'art. 26 della L. 488/99 viene inviata alla Ragioneria Generale dello Stato – Ministero delle Finanze.

Risparmi conseguiti

Risparmi sugli Acquisti Autonomi

Nel paragrafo successivo, per ogni acquisto autonomo, in tutti i casi in cui ciò è stato possibile, è stato indicato nell'apposita colonna il risparmio totale generato dall'acquisto autonomo rispetto ai prezzi praticati da Consip.

Risparmi sugli Acquisti in Convenzione Consip

Non è stato possibile quantificare i risparmi conseguiti attraverso il ricorso alle Convenzioni Consip in quanto non è fattibile, per ragioni di economicità, il confronto tra i prezzi praticati da Consip e i prezzi praticati dagli altri fornitori: sarebbe infatti necessario procedere a una preventiva e dettagliata analisi delle condizioni di mercato per ogni acquisto di beni o servizi.

Acquisti autonomi in presenza di convenzioni CONSIP –

N. provvedimento	Data	Oggetto	Importo	Convenzione attiva	Motivazioni dell'acquisto autonomo	Risparmio
Categoria merceologica: Beni e servizi per gli immobili						
Ord.vo n. 8	2016	Fornitura Energia Elettrica	€ 11.793,33 i.c.(periodo 1/9/2016 31/12/2016 La tariffa media dell'aggregato consortile è di 78,76 €/MWh.	Energia elettrica 13	Adesione al Consorzio Energia Toscana che aggiudica annualmente a fornitori a prezzo inferiore a Convenzioni Attive (Gala Spa)	NON QUANTIFICABILE
Ord.vo n.10	2016	Fornitura Gas Metano	€10.666,67 i.c. (periodo 1/9/2016 31/12/2016 c/€ 35,598 smc	Gas naturale 8	Adesione al Consorzio Energia Toscana che aggiudica annualmente a fornitori a prezzo inferiore a Convenzioni Attive (ENERGETIC SPA)	NON QUANTIFICABILE

Acquisti in convenzione CONSIP		CATEGORIA SERVIZI AGLI IMMOBILI				
DET.NE DEL SEGRETARIO GENERALE N. 347 : ADESIONE ALLA CONVENZIONE CONSIP "FACILITY MANAGEMENT LOTTO 5" PER IL PERIODO 2013- 2019	23.10.2012	Servizio di facchinaggio interno anno 2016	€ 1.739,72 i.c.(periodo 1/9/2016 31/12/2016)	Facility Management Lotto 5 - Toscana		
IDEM	23.10.2012	Manutenzione e assistenza ascensori anno 2016	€ 2.118,55 i.c.(periodo 1/9/2016 31/12/2016)	Facility Management Lotto 5 - Toscana		
MEPA ODA N. 1889417	29.01.2015	Assistenza impianti refrigerazione e riscaldamento BIENNALE	€ 3.090,67 i.c.(periodo 1/9/2016 31/12/2016)	MEPA		
DET,NE SG 347/2012	23.10.2012	Manutenzione ed assistenza estintori e antincendio anno 2016	€ 1.510,15 i.c.(periodo 1/9/2016 31/12/2016)	Facility Management Lotto 5 - Toscana		

DET,NE 347/2012	SG	23.10.2012	Servizi di governo (anagrafica, gestione sistema informativo e call center)	€ 817,95 i.c.(periodo 1/1/2016 31/12/2016)	Facility Management Lotto 5 - Toscana	
DET,NE 347/2012	SG	23.10.2012	Servizio di pulizia	€ 21.900,35 i.c.(periodo 1/9/2016 31/12/2016)	Facility Management Lotto 5 - Toscana	
DET,NE 347/2012	SG	23.10.2012	Servizio di Reception	€ 15.570,25 i.c.(periodo 1/9/2016 31/12/2016)	Facility Management Lotto 5 - Toscana	
DET,NE 347/2012	SG	23.10.2012	Servizio Disinfestazione e Derattizzazione	€ 415,40 i.c.(periodo 1/9/2016 31/12/2016)	Facility Management Lotto 5 - Toscana	
DET,NE 347/2012	SG	23.10.2012	Servizio minuto mantenimento edile	€ 1.757,08 i.c.(periodo 1/9/2016 31/12/2016)	Facility Management Lotto 5 - Toscana	

DET,NE 347/2012	SG	23.10.2012	Servizio di impianti sicurezze e controllo accessi	€ 714,09 i.c.(periodo 1/9/2016 31/12/2016)	Facility Management Lotto 5 - Toscana		
--------------------	----	------------	---	---	--	--	--

Acquisti in convenzione CONSIP	CATEGORIA MERCEOLOGICA : BENI
---	--------------------------------------

N. provvedimento	Data	Oggetto	Importo	Eventuale risparmio
CATEGORIA MERCEOLOGICA: Attrezzature d'ufficio				
n. Ordine MEPA	n. Ord. Convenzione	data	oggetto	importo
			totale € + iva	
CATEGORIA MERCEOLOGICA: Servizi				
ADESIONE CONVENZIONE TELEFONIA MOBILE 6	ORDINE N 2082346 DEL 23.04.2015	Telefonia mobile 6 lotto unico	€ 916,67 + iva (periodo 1/9/2016 31/12/2016)	